

## **I BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI IN ITALIA**

Estratto dall'Osservatorio Congiunturale  
sull'Industria delle Costruzioni – Luglio 2015

## Sommario

<b>I BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI IN ITALIA .....</b>	<b>3</b>
Il monitoraggio dell'Ance sui bandi di gara pubblicati – Anno 2014 e primi cinque mesi del 2015.....	3
Dinamiche e struttura del mercato dei lavori pubblici dal 2003 al 2013.....	11

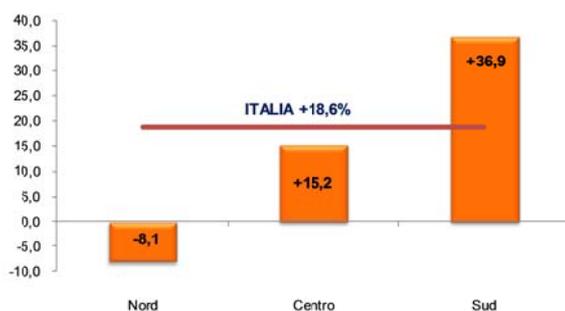
## I BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI IN ITALIA

### Il monitoraggio dell'Ance sui bandi di gara pubblicati – Anno 2014 e primi cinque mesi del 2015

Nel corso del **2014**, secondo il monitoraggio Ance-Infoplus sui bandi pubblicati, il mercato dei lavori pubblici in Italia, registra, dopo anni di rilevanti cali, una crescita dei bandi di gara pubblicati sia nel numero (+30,3%) che nell'importo posto in gara (+18,6%) rispetto all'anno precedente. Gli aumenti coinvolgono tutti i tagli di lavori, ad eccezione della fascia 25-50 milioni di euro in lieve calo nell'importo (-0,4%) e nel numero (-3,4% rispetto al 2013.)

A livello territoriale, la **crescita dei bandi di gara per lavori nel 2014 si concentra nel Sud (+36,9% in valore e del 43,4% del numero)** e, in misura contenuta, nel Centro (+15,2% nell'importo e -0,1% in numero), mentre al Nord si registra ancora una riduzione nell'importo (-8,1% degli importi banditi rispetto al 2013 e +21,4% in numero).

**IMPORTO DEI BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI PER AREA GEOGRAFICA NEL 2014** – Variazione % del valore rispetto all'anno precedente



Elaborazione Ance su dati Infoplus e Avcp

L'aumento dei bandi di gara può essere collegato a diversi fattori: la misura contenuta nella Legge di Stabilità 2014 di allentamento del Patto di Stabilità Interno a favore degli investimenti degli enti locali per un miliardo di euro; la necessità di accelerare la spesa dei fondi strutturali europei; l'attuazione di misure governative adottate a partire dalla seconda metà del 2013 a favore di Ferrovie dello Stato e Anas.

### BANDI DI GARA PUBBLICATI PER LAVORI PUBBLICI PER CLASSI DI IMPORTO IN ITALIA

Classi d'importo (Euro)	2014		Gen-Mag 2014		Gen-Mag 2015		Var.% 2014/2013		var.% Gen-Mag 2015/ Gen-Mag 2014	
	numero	importo (mln euro)	numero	importo (mln euro)	numero	importo (mln euro)	numero	importo	numero	importo
Fino a 1.000.000	12.720	2.958	4.804	1.075	5.693	1.230	31,8	29,0	18,5	14,4
1.000.001 - 5.000.000	2.432	5.230	800	1.762	849	1.837	26,9	23,1	6,1	4,2
5.000.001-10.000.000	317	2.252	128	907	139	985	12,0	11,3	8,6	8,6
10.000.001 - 15.000.000	100	1.244	41	513	43	532	44,9	50,8	4,9	3,8
15.000.001 - 25.000.000	72	1.396	28	540	32	595	7,5	6,6	14,3	10,2
25.000.001 - 50.000.000	53	1.882	14	486	22	718	-3,6	-0,4	57,1	47,7
50.000.001 - 75.000.000	22	1.328	7	428	2	122	46,7	43,2	-71,4	-71,4
75.000.001 - 100.000.000	7	610	2	176	3	245	16,7	18,2	50,0	39,4
oltre 100.000.000	17	3.016	2	401	11	1.465	21,4	9,4	450,0	265,5
<b>Totale</b>	<b>15.740</b>	<b>19.916</b>	<b>5.826</b>	<b>6.288</b>	<b>6.794</b>	<b>7.730</b>	<b>30,3</b>	<b>18,6</b>	<b>16,6</b>	<b>22,9</b>

Il dl 70/2011 convertito in legge il 12 Luglio 2011 (n.106) ha elevato da 500.000 euro a 1 milione di euro la soglia di importo entro la quale è consentito affidare appalti mediante procedura negoziata (senza pubblicazione del bando)

Elaborazione Ance su dati Infoplus e Avcp

Anche nei **primi cinque mesi del 2015** si registra un aumento sia nel numero di pubblicazioni che in valore pari, rispettivamente pari al 16,6% e al 22,9% nel confronto con lo stesso periodo dell'anno precedente. Si tratta di una crescita, in termini assoluti, di 968 bandi per un valore complessivo posto in gara di 1,4 miliardi di euro.

La dinamica positiva caratterizza tutti i tagli di lavori ad eccezione della fascia 50-100 milioni, in riduzione del 44,4% nel numero e del 39,1% in valore rispetto ai primi cinque mesi del 2014.

Sul risultato positivo del periodo gennaio- maggio dell'anno in corso ha certamente inciso la pubblicazione di 11 gare di importo superiore ai 100 milioni di euro per un valore complessivamente posto in gara di 1,5 miliardi di euro contro i due bandi per 401 milioni di euro dei primi cinque mesi del 2014.

### BANDI PER LAVORI PUBBLICI DI IMPORTO SUPERIORE AI 100 MLN DI EURO PUBBLICATI NEI PRIMI CINQUE MESI DEL 2015 IN ITALIA

Data	Ente appaltante	Importo	Descrizione	Regione
16/02/2015	ACEA SPA	110.000.000	Lavori esecuzione luogo principale di esecuzione dei lavori di consegna delle forniture o di prestazione dei servizi: lotto 2 ato2 area sud.	LAZIO
16/02/2015	ACEA SPA - SERVIZIO RESPONSABILE ACQUISTI E LOGISTICA - PIAZZALE OSTIENSE, 2 - 00154 - ROMA - (RM)	110.000.000	Lavori esecuzione luogo principale di esecuzione dei lavori di consegna delle forniture o di prestazione dei servizi: Lotto 1 ATO2 area Nord.	LAZIO
10/03/2015	RETE FERROVIARIA ITALIANA S.P.A. - PIAZZA DELLA CROCE ROSSA, N.1 - 00161 - ROMA - (RM)	117.971.485	Ricorso ai sistemi di qualificazione RFI. Lavori di completamento del nuovo collegamento arcisate-stabio, nel tratto compreso fra il ponte sul fiume olona (escluso) e il confine di stato, comprensivo degli impianti di induno olona, arcisate, bivio arcisate e gaggiolo, nonche' dei lavori di rimodellazione morfologica delle aree femar e csfb02.	LOMBARDIA
10/03/2015	COCIV (CONSORZIO COLLEGAMENTI INTEGRATI VELOCI) - VIA RENATA BIANCHI 40 - 16129 - GENOVA - (GE)	245.359.249	Lavori di realizzazione delle opere civili e di linea e relative opere connesse da pk 7+914,00 a pk 12+683,53 nell'ambito dei lavori di realizzazione della Tratta AV/AC "Terzo Valico dei Giovi" - Lotto Cravasco.	LIGURIA
17/03/2015	R.F.I. RETE FERROVIARIA ITALIANA S.P.A. - GRUPPO FERROVIE DELLO STATO - VIA BREDA N. 28 - 20100 - MILANO - (MI)	136.947.468	Progettazione esecutiva ed esecuzione delle opere civili, degli impianti di armamento ferroviario, di trazione elettrica e degli impianti is di piazzale per la realizzazione del raddoppio della linea ferroviaria firenze-viareggio, nella tratta pistoia-montecatini terme.	TOSCANA
30/03/2015	MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI - PROVVEDITORATO REGIONALE ALLE OPERE PUBBLICHE PER LA CAMPANIA - MOLISE	110.952.070	Affidamento della concessione relativa alla progettazione, costruzione e gestione di un impianto di trattamento termico dei rifiuti mediante gassificazione ubicato nel territorio del comune di capua (ce) da realizzare mediante l'istituto della finanza di progetto	CAMPANIA
14/04/2015	ACEA SPA	120.000.000	L'accordo quadro ha per oggetto i lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria, ampliamento e servizi accessori, compresi interventi a seguito di guasto, delle reti ed impianti di distribuzione elettrica in media e bassa tensione e degli impianti di illuminazione pubblica. lavorazioni di cui si compone l'intervento: og10 classifica viii (categoria prevalente), og3 classifica vii, os35 classifica iv-bis -durata in mesi: 36 (dall'aggiudicazione dell'appalto) lotto n1.: area nord.	LAZIO
17/04/2015	ACEA SPA	120.000.000	L'accordo quadro ha per oggetto i lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria, ampliamento e servizi accessori, compresi interventi a seguito di guasto, delle reti ed impianti di distribuzione elettrica in media e bassa tensione e degli impianti di illuminazione pubblica. lavorazioni di cui si compone l'intervento: og10 classifica viii (categoria prevalente), og3 classifica vii, os35 classifica iv-bis -durata in mesi: 36 (dall'aggiudicazione dell'appalto) lotto n2.: area sud	LAZIO
29/04/2015	RETE FERROVIARIA ITALIANA S.P.A.	123.557.600	Progettazione ed esecuzione progettazione esecutiva sulla base del progetto preliminare, previa acquisizione del progetto definitivo in sede di offerta. realizzazione dell'acc-m e degli interventi complementari e accessori per l'upgrade tecnologico della tratta di roma-firenze della linea ac/av torino-milano-napoli.	EMILIA; LAZIO; UMBRIA; TOSCANA
18/05/2015	SOCIETA' REGIONALE PER LA SANITA' (SORESA SPA)	116.655.000	Servizi integrati, gestionali e operativi di manutenzione - multiservizio tecnologico - da eseguirsi presso gli immobili di proprieta' o in uso alle ASL ed alle Aziende Ospedaliere della Regione Campania. Durata in mesi: 60 (dall'aggiudicazione dell'appalto) Lotto n.: 2	CAMPANIA
18/05/2015	SOCIETA' REGIONALE PER LA SANITA' (SORESA SPA)	154.000.000	Servizi integrati, gestionali e operativi di manutenzione - multiservizio tecnologico - da eseguirsi presso gli immobili di proprieta' o in uso alle ASL ed alle Aziende Ospedaliere della Regione Campania. Durata in mesi: 60 (dall'aggiudicazione dell'appalto) Lotto n.: 1	CAMPANIA

Elaborazione Ance su dati Infoplus

**Enti Appaltanti. La crescita dei bandi nel 2014** coinvolge la maggior parte delle stazioni appaltanti tra le quali ad esempio, **Comuni** (+27,6% in numero e +33,1% in valore rispetto al 2013), **Anas** (rispettivamente +30,1% e +184,3%), **Ferrovie dello Stato** (+37,6% e +158,1%). In termini di importo nel 2014 le suddette stazioni appaltanti rappresentano il 55% dell'importo posto in gara nell'anno.

In particolare per le Ferrovie dello Stato, si rileva negli ultimi due mesi dell'anno, la pubblicazione di bandi per circa 2 miliardi di euro a seguito dell'Accordo di Programma con il Ministero delle Infrastrutture e Trasporti prevista dal DI "Sblocca Italia" convertito a metà novembre 2014. A partire da tale data, le Ferrovie dello Stato hanno rapidamente indetto alcune gare tra le quali alcune relative alla *realizzazione di programmi di intervento di rinnovo, manutenzione straordinaria all'armamento ferroviario, su linee in esercizio della rete RFI e/o su binari di altre società' del gruppo FS da eseguirsi nel triennio 2015-2017.*

Da segnalare, inoltre, all'interno delle Amministrazioni dello Stato, la significativa crescita dei bandi pubblicati dal **Ministero dell'Istruzione, Università e Ricerca scientifica**: nel 2014 sono stati banditi 807 interventi per un importo complessivo di circa 240 milioni, contro le 166 pubblicazioni per 48 milioni di euro del 2013. *Si tratta per la quasi totalità di interventi sulle scuole, finanziati con i fondi strutturali europei e concentrati principalmente in quattro regioni del Sud (Campania, Calabria, Puglia e Sicilia).*

Nei **primi cinque mesi del 2015**, a fronte della performance positiva complessiva dei bandi di gara per lavori pubblici (+16,6% in numero e +22,9% in valore rispetto al periodo gennaio- maggio 2014), si registrano dinamiche diverse disarticolando le gare pubblicate per stazione appaltante.

In **crescita**, ad esempio risultano i bandi pubblicati dalle **Amministrazioni dello stato** (+17% in numero e +235,4% nell'importo), sul cui risultato incidono certamente i bandi pubblicati *dall'Agenzia del Demanio per l'affidamento di accordi quadro per lavori, su tutto il territorio nazionale, di manutenzione ordinaria e straordinaria su immobili di proprietà dello Stato o in uso alle amministrazioni statali (valore complessivo di circa 800 milioni di euro per 66 lotti).*

Anche le **Regioni** registrano un **aumento consistente**, con un incremento, rispetto ai primi cinque mesi del 2014, del 39,2% in numero e un importo posto in gara che passa da 113 milioni di euro ai 665 milioni di un anno dopo. *Larga parte di tale crescita è dovuta ai 5 bandi pubblicati dalla Società regionale per la Sanità (Soresa spa) in Campania per quasi mezzo miliardo di euro relativi a servizi integrati, gestionali e operativi di manutenzione (multiservizio tecnologico) da eseguirsi presso gli immobili di proprietà o in uso alle ASL ed alle Aziende Ospedaliere della Regione Campania . Al netto di tali gare il risultato di periodo rimane ancora positivo (+51,8% in valore) ma di intensità più contenuta.*

Performance **positive nell'importo posto in gara** continuano a registrarsi per le **Ferrovie dello Stato** (+12,5%), mentre il numero di gare si riduce del 31,5%.

Segni **negativi in valore** si registrano invece, ad esempio, per i **Comuni** e per l'**Anas** (rispettivamente -2,9% in valore e -73,2%) accompagnati da un aumento del numero di pubblicazioni (+18,1% e +36,9%), mentre per le **Province il risultato è negativo** sia nel numero (-21,1%) che nell'importo posto in gara (-43,7%).

## BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI PER ENTE APPALTANTE IN ITALIA

Ente appaltante	2014		Gennaio - Maggio 2014		Gennaio - Maggio 2015	
	Numero	Importo in mln euro correnti	Numero	Importo in mln euro correnti	Numero	Importo in mln euro correnti
<b>Amministrazioni dello Stato</b>	<b>1.617</b>	<b>1.537</b>	<b>464</b>	<b>360</b>	<b>543</b>	<b>1.208</b>
<b>Enti Locali</b>	<b>10.452</b>	<b>6.927</b>	<b>4.080</b>	<b>2.543</b>	<b>4.669</b>	<b>2.909</b>
<i>di cui:</i>						
- Regioni	288	381	74	113	103	665
- Province	1.079	951	460	495	363	279
- Comuni	8.771	5.402	3.431	1.885	4.052	1.830
- Altri enti locali	314	193	115	50	151	135
<b>Enti Pubblici Non Economici</b>	<b>1.630</b>	<b>2.934</b>	<b>540</b>	<b>763</b>	<b>794</b>	<b>745</b>
<b>Enti Pubblici Economici</b>	<b>219</b>	<b>358</b>	<b>92</b>	<b>183</b>	<b>99</b>	<b>135</b>
<b>Società del Settore dei Servizi Pubblici Locali (Municipalizzate)</b>	<b>791</b>	<b>1.614</b>	<b>319</b>	<b>622</b>	<b>355</b>	<b>1.333</b>
<b>Società a Partecipazione Pubblica (comprese le società concessionarie)</b>	<b>936</b>	<b>5.961</b>	<b>295</b>	<b>1.598</b>	<b>295</b>	<b>1.276</b>
<i>di cui:</i>						
- Ferrovie	326	3.722	124	915	85	1.029
- ANAS	497	1.728	130	597	178	160
<b>Società Concessionarie di Servizi</b>	<b>59</b>	<b>438</b>	<b>20</b>	<b>144</b>	<b>14</b>	<b>70</b>
<b>Altri Enti</b>	<b>36</b>	<b>146</b>	<b>16</b>	<b>75</b>	<b>25</b>	<b>54</b>
<b>TOTALE</b>	<b>15.740</b>	<b>19.916</b>	<b>5.826</b>	<b>6.288</b>	<b>6.794</b>	<b>7.730</b>

Elaborazione Ance su dati Infoplus

## BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI PER ENTE APPALTANTE IN ITALIA

Ente appaltante	Variazione rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente					
	variazione percentuale				variazione assoluta	
	2014		Gennaio -Maggio 2015		Gennaio -Maggio 2015	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo in mln euro
<b>Amministrazioni dello Stato</b>	<b>95,3</b>	<b>-20,7</b>	<b>17,0</b>	<b>235,4</b>	<b>79</b>	<b>848</b>
<b>Enti Locali</b>	<b>26,6</b>	<b>2,9</b>	<b>14,4</b>	<b>14,4</b>	<b>589</b>	<b>366</b>
<i>di cui:</i>						
- Regioni	14,3	-60,4	39,2	490,4	29	553
- Province	18,7	-37,2	-21,1	-43,7	-97	-216
- Comuni	27,6	33,1	18,1	-2,9	621	-55
- Altri enti locali	38,9	-3,7	31,3	167,5	36	84
<b>Enti Pubblici Non Economici</b>	<b>22,2</b>	<b>33,1</b>	<b>47,0</b>	<b>-2,3</b>	<b>254</b>	<b>-18</b>
<b>Enti Pubblici Economici</b>	<b>-8,4</b>	<b>-54,1</b>	<b>7,6</b>	<b>-26,4</b>	<b>7</b>	<b>-48</b>
<b>Società del Settore dei Servizi Pubblici Locali (Municipalizzate)</b>	<b>27,2</b>	<b>-13,4</b>	<b>11,3</b>	<b>114,2</b>	<b>36</b>	<b>711</b>
<b>Società a Partecipazione Pubblica (comprese le società concessionarie)</b>	<b>28,6</b>	<b>100,1</b>	<b>0,0</b>	<b>-20,1</b>	<b>0</b>	<b>-321</b>
<i>di cui:</i>						
- Ferrovie	37,6	158,1	-31,5	12,5	-39	114
- ANAS	30,1	184,3	36,9	-73,2	48	-437
<b>Società Concessionarie di Servizi</b>	<b>84,4</b>	<b>148,7</b>	<b>-30,0</b>	<b>-51,6</b>	<b>-6</b>	<b>-74</b>
<b>Altri Enti</b>	<b>2,9</b>	<b>30,3</b>	<b>56,3</b>	<b>-27,3</b>	<b>9</b>	<b>-20</b>
<b>TOTALE</b>	<b>30,3</b>	<b>18,6</b>	<b>16,6</b>	<b>22,9</b>	<b>968</b>	<b>1.442</b>

Elaborazione Ance su dati Infoplus

**Area Geografica.** La crescita dei bandi di gara per lavori nel 2014 si concentra, a livello territoriale, nel Sud e, in misura contenuta, nel Centro, mentre al Nord si registra ancora una riduzione nell'importo.

Nel 2014 il Sud registra un aumento significativo del 36,9% in valore e del 43,4% del numero di pubblicazioni rispetto all'anno precedente. Nel Centro la crescita dell'importo si attesta al 15,2% (-0,1% in numero). L'area settentrionale della penisola nel periodo considerato registra un'ulteriore riduzione dell' 8,1% degli importi banditi rispetto al 2013 (+21,4% in numero).

**BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI IN ITALIA**

	2014		Gen - Mag 2014		Gen - Mag 2015		var.% rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente			
	numero	importo (milioni di euro correnti)	numero	importo	numero	importo (milioni di euro correnti)	2014		Gen - Mag 2015	
							numero	importo	numero	importo
Nord	4.463	6.719	1.642	2.085	1.849	2.189	21,4	-8,1	12,6	5,0
Centro	1.707	2.842	656	671	881	1.600	-0,1	15,2	34,3	138,6
Sud	9.504	9.343	3.499	3.272	4.046	3.666	43,4	36,9	15,6	12,0
Non ripartibili	66	1.013	29	260	18	275	3,1	454,3	-37,9	5,7
<b>ITALIA</b>	<b>15.740</b>	<b>19.916</b>	<b>5.826</b>	<b>6.288</b>	<b>6.794</b>	<b>7.730</b>	<b>30,3</b>	<b>18,6</b>	<b>16,6</b>	<b>22,9</b>

Il dl 70/2011 convertito in legge il 12 luglio 2011 (n.106) ha elevato da 500.000 euro a 1 milione di euro la soglia di importo entro la quale è consentito affidare appalti mediante procedura negoziata (senza pubblicazione del bando)

Elaborazione Ance su dati Infoplus

Nei primi cinque mesi del 2015 si evidenziano aumenti nei bandi di gara pubblicati in ogni area territoriale del Paese ma con livelli di intensità piuttosto diversi. Il Nord mostra una crescita del 12,6% del numero e del 5% degli importi complessivamente posti in gara rispetto ai primi cinque mesi del 2014, mentre al Sud gli incrementi si attestano rispettivamente al 15,6% e al 12%.

L'area Centrale, nello stesso periodo, evidenzia invece un aumento più rilevante sia nel numero (+34,3%) che soprattutto nel valore (+138,6%). A tale risultato hanno certamente contribuito i 5 bandi superiori ai 100 milioni di euro per complessivi 597 milioni pubblicati nei primi cinque mesi dell'anno da Acea (4 gare nel Lazio per complessivi 460 milioni di euro) e Rfi (1 bando da 137 milioni di euro in Toscana).

## BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI PER REGIONE IN ITALIA

Regioni	2014		Gennaio - Maggio 2015	
	numero	importo (mln euro correnti)	numero	importo (mln euro correnti)
Valle D'Aosta	139	70	46	43
Piemonte	889	1.073	378	256
Liguria	256	482	100	315
Lombardia	1.428	1.754	652	709
Trentino Alto Adige	173	391	81	160
Friuli Venezia Giulia	385	469	125	133
Veneto	677	865	253	239
Emilia - Romagna	486	961	204	274
Toscana	603	1.195	300	415
Marche	247	431	134	99
Umbria	212	189	132	106
Lazio	634	974	315	980
Abruzzo	232	373	123	210
Molise	215	139	58	26
Campania	2.637	3.413	931	1.448
Puglia	1.447	1.629	676	945
Basilicata	154	188	93	64
Calabria	1.525	1.221	544	242
Sicilia	2.287	1.287	1.007	463
Sardegna	983	635	598	221
Non Ripartibili	131	2.178	44	382
<b>ITALIA</b>	<b>15.740</b>	<b>19.916</b>	<b>6.794</b>	<b>7.730</b>

Elaborazione Ance su dati Infoplus

## BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI PER REGIONE IN ITALIA

Regioni	2014		Gennaio - Maggio 2015	
	Numero	importo (mln euro correnti)	Numero	importo (mln euro correnti)
Valle D'Aosta	25,2	-42,2	-8,0	65,1
Piemonte	23,6	22,0	17,8	-27,0
Liguria	9,9	57,5	-2,0	145,8
Lombardia	33,3	-26,8	24,4	-8,0
Trentino Alto Adige	-0,6	-70,7	14,1	5,5
Friuli Venezia Giulia	2,9	22,2	0,8	18,5
Veneto	28,2	-16,2	2,8	-12,6
Emilia Romagna	12,2	34,6	4,6	6,9
Toscana	-3,1	40,9	31,6	108,6
Marche	-6,8	33,7	25,2	29,6
Umbria	19,8	71,8	55,3	249,8
Lazio	0,8	-15,8	35,2	171,2
Abruzzo	-0,9	-26,0	64,0	19,2
Molise	117,2	80,7	38,1	-63,8
Campania	97,8	106,3	9,5	61,3
Puglia	30,6	56,7	30,8	74,5
Basilicata	-4,3	-28,5	75,5	0,8
Calabria	55,5	28,1	-16,2	-63,1
Sicilia	36,4	-14,4	11,5	-19,0
Sardegna	-2,2	-16,2	49,9	-11,4
Non Ripartibili	-8,4	405,7	-15,4	17,5
<b>ITALIA</b>	<b>30,3</b>	<b>18,6</b>	<b>16,6</b>	<b>22,9</b>

Elaborazione Ance su dati Infoplus

## Dinamiche e struttura del mercato dei lavori pubblici dal 2003 al 2013

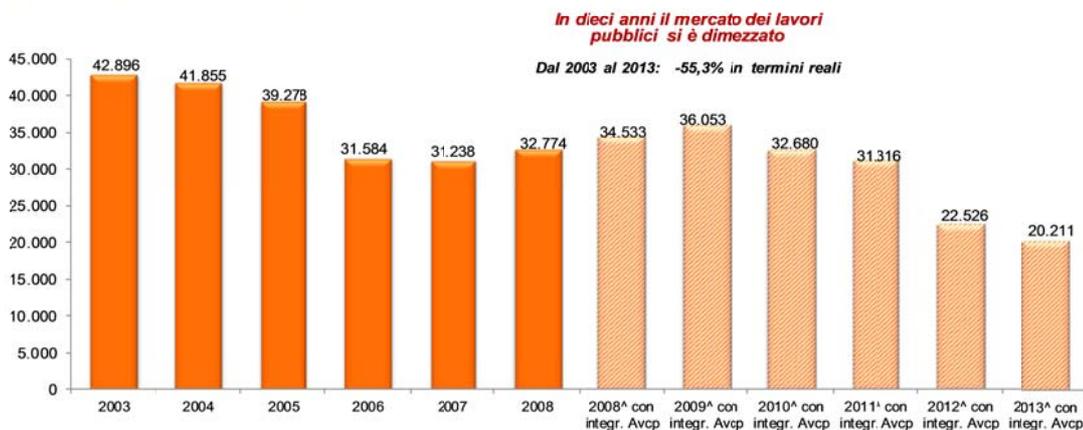
Di seguito si riporta l'analisi sia dei bandi di gara pubblicati sia delle procedure negoziate senza pubblicazione del bando rilevate dall'Autorità di Vigilanza per lavori, servizi e forniture (Avcp) e disponibili fino al 2013.

Tra il 2003 e il 2013 il mercato dei lavori pubblici si è fortemente ridimensionato ed ha subito una profonda trasformazione in termini di struttura. **Nel decennio considerato, l'importo complessivamente posto in gara si è più che dimezzato (-55,3% in termini reali), passando da poco meno di 43 miliardi di importo complessivamente posto in gara nel 2003 a 20,2 miliardi di dieci anni dopo.**

La riduzione del valore è stata progressiva nel corso degli anni, solo parzialmente interrotta nel biennio 2008-2009 per effetto, soprattutto, della pubblicazione delle gare relative, ad esempio, alla *realizzazione e gestione dell'Autostrada regionale Cispadana (1,1 miliardi di euro)*; alla *progettazione, realizzazione e gestione della Tangenziale Est Esterna di Milano (1,6 miliardi di euro)*, ai *lavori di costruzione del 3° Megalotto della S.S. 106 Jonica (962 milioni di euro)* e alla *progettazione, realizzazione e gestione della Linea D della Metropolitana di Roma (3,2 miliardi di euro)*.

### BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI IN ITALIA\*

Importi a prezzi 2013 (numero indice 2003=100)



La legge 201 del 22 dicembre 2008 ha elevato da 100.000 euro a 500.000 euro la soglia di importo entro la quale è consentito affidare appalti mediante procedura negoziata (senza pubblicazione del bando). Con il dl 70/2011 convertito in legge il 12 luglio 2011 (n.106), tale soglia è stata elevata da 500.000 euro a 1 milione di euro.

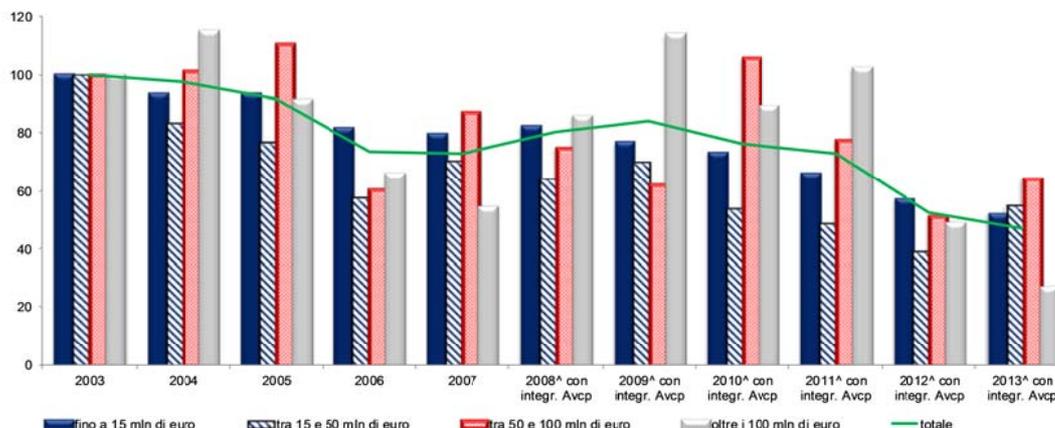
\*Dal 2003 al 2008 dati Ance-Infoplus. Dal "2008 integrato" al primo semestre 2011 i dati Ance sono stati integrati con i dati Avcp per la classe di importo 150.000-500.000 euro; dal secondo semestre 2011 i dati Ance sono stati integrati con i dati Avcp per la fascia di importo 150.000-1.000.000 euro.

Elaborazione Ance su dati Infoplus e Avcp

La flessione della domanda di lavori pubblici nel decennio considerato coinvolge tutti i tagli di lavori con cali piuttosto elevati, compresi tra il -35,7% dei bandi di importo compreso tra i 50 e i 100 milioni di euro e il 73,1% delle gare di importo superiore ai 100 milioni di euro.

## BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI IN ITALIA\*

Importi a prezzi 2013 (numero indice 2003=100)



La legge 201 del 22 dicembre 2008 ha elevato da 100.000 euro a 500.000 euro la soglia di importo entro la quale è consentito affidare appalti mediante procedura negoziata (senza pubblicazione del bando). Con il dl 70/2011 convertito in legge il 12 luglio 2011 (n.106), tale soglia è stata elevata da 500.000 euro a 1 milione di euro.

\*Dal 2003 al 2008 dati Ance-Infoplus. Dal "2008 integrato" al primo semestre 2011 i dati Ance sono stati integrati con i dati Avcp per la classe di importo 150.000-500.000 euro; dal secondo semestre 2011 i dati Ance sono stati integrati con i dati Avcp per la fascia di importo 150.000-1.000.000 euro.

Elaborazione Ance su dati Infoplus e Avcp

Le diverse dinamiche riscontrate nelle varie fasce di importo all'interno del periodo considerato hanno determinato un cambiamento della struttura del mercato: nella prima metà degli anni 2000, con l'introduzione della Legge Obiettivo, ad esempio, i bandi superiori ai 100 milioni di euro rappresentano mediamente un quarto del mercato. Tale quota si riduce nei due anni successivi per poi crescere nuovamente fino a costituire nel 2011 circa un terzo degli importi banditi nell'anno. Nel 2012 e 2013, con la scomparsa dei maxi bandi (superiori ai 500 milioni di euro) e anche delle forti riduzioni che hanno interessato questa fascia di importo, il peso dei bandi di importo superiore ai 100 milioni di euro si riduce al 13,6% del 2013. Per i bandi più piccoli (inferiori al milione di euro) si passa invece da una quota del 23,4% del 2003 al 28,3% del 2013.

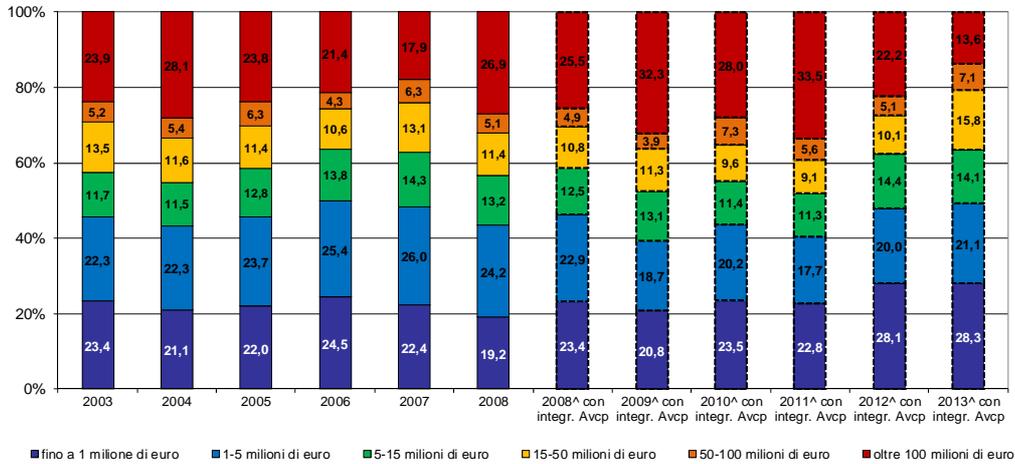
## BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI SECONDO LE CLASSI DI IMPORTO IN ITALIA - Var. % dell'importo posto in gara a prezzi 2013 rispetto all'anno precedente

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2013-2003
Fino a 15 mln	-6,6	-0,1	-12,4	-2,5	-5,4	-6,8	-4,8	-9,9	-13,3	-9,0	-52,4
tra 15 e 50 mln	-16,7	-7,5	-25,2	22,0	-8,6	8,9	-22,8	-9,7	-19,7	40,3	-44,9
tra 50 e 100 mln	1,1	9,3	-45,1	43,7	-14,0	-17,0	69,8	-26,4	-33,8	25,0	-35,7
oltre 100 mln	14,9	-20,4	-27,8	-17,4	57,6	32,3	-21,6	14,7	-52,2	-45,0	-73,1
<b>Totale</b>	<b>-2,4</b>	<b>-6,2</b>	<b>-19,6</b>	<b>-1,1</b>	<b>4,9</b>	<b>4,4</b>	<b>-9,4</b>	<b>-4,2</b>	<b>-28,1</b>	<b>-10,3</b>	<b>-55,3</b>

La legge 201 del 22 dicembre 2008 ha elevato da 100.000 euro a 500.000 euro la soglia di importo entro la quale è consentito affidare appalti mediante procedura negoziata senza pubblicazione del bando. Con il dl 70/2011 convertito in legge il 12 luglio 2011 (n.106), tale soglia è stata elevata da 500.000 euro a 1 milione di euro.

Elaborazione Ance su dati Infoplus e Avcp

## BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI SECONDO LE CLASSI DI IMPORTO IN ITALIA\* - Composizione % sul valore



La legge 201 del 22 dicembre 2008 ha elevato da 100.000 euro a 500.000 euro la soglia di importo entro la quale è consentito affidare appalti mediante procedura negoziata (senza pubblicazione del bando). Con il dl 70/2011 convertito in legge il 12 luglio 2011 (n.106), tale soglia è stata elevata da 500.000 euro a 1 milione di euro.

\*Dal 2003 al 2008 dati Ance-Infoplus. Dal "2008 integrato" al primo semestre 2011 i dati Ance sono stati integrati con i dati Avcp per la classe di importo 150.000-500.000 euro; dal secondo semestre 2011 i dati Ance sono stati integrati con i dati Avcp per la fascia di importo 150.000-1.000.000 euro.

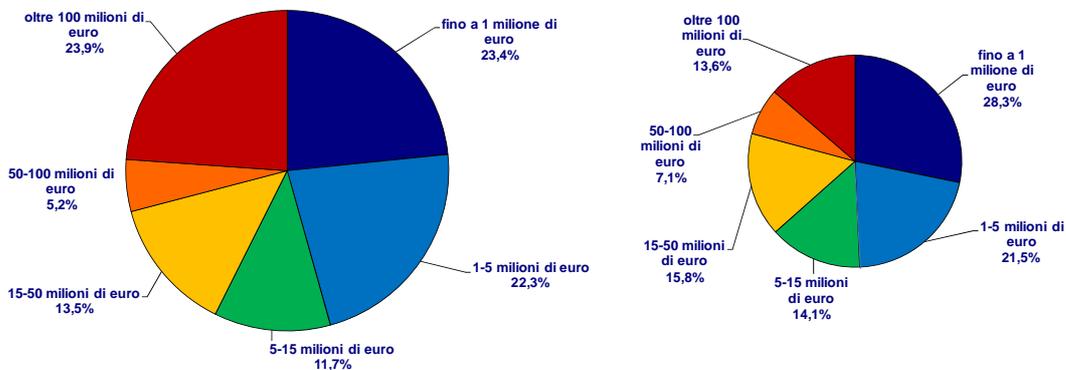
Elaborazione Ance su dati Infoplus e Avcp

Il grafico seguente mostra la diversa struttura del mercato tra il 2003 e il 2013 e al tempo stesso evidenzia come il mercato si sia ridotto di oltre la metà in valore (-52,3%), passando dai quasi 43 miliardi banditi nel 2003 ai 20 miliardi di dieci anni dopo. *Le bandi di importo inferiore al milione di euro tra il 2003 e il 2013, ad esempio, vedono aumentare la propria quota sul totale dal 23,4% al 28,3%. Tuttavia in termini assoluti il 23,4% del 2003 corrisponde a circa 10 miliardi di euro di importo complessivamente posto in gara, mentre il 28,3% di dieci anni dopo risulta pari a 5,7 miliardi di euro.*

## BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI Composizione % sul valore

2003: 42,9 miliardi di euro

2013: 20,2 miliardi di euro



Elaborazione Ance su dati Infoplus e Avcp